Indledning

Budgetaftale

Den 11. september 2025 har et flertal i Esbjerg byråd bestående af partierne Venstre (V), Det Konservative Folkeparti (C), Socialistisk Folkeparti (F), Radikale Venstre (B) og løsgænger Sabrina Bech Bartholin indgået en budgetaftale om Esbjerg Kommunes budget for 2026.

Budgetaftalen udstikker de økonomiske og indholdsmæssige rammer for budget 2026 og overslagsårene 2027-29.

Med budgetaftalen overskrider Esbjerg Kommune den vejledende serviceramme. Kommunens serviceramme er på 6.531 mio. kr. mens de budgetterede driftsudgifter udgør 6.559 mio. kr. i 2026, og ligger dermed 28 mio. kr. over det vejledende niveau. Kommunens bruttoanlægsramme er på 443 mio. kr., og den overholdes ved et samlet forbrug på bruttoanlæg med 433 mio. kr.

Overskriften for dette års budgetaftale er "Budgetforlig 2026-2029 sætter fokus på velfærd og vækst".

Udgangspunktet for årets politiske forhandlinger er Budgetforslag 2026- 29, som blev 1. behandlet i byrådet den 26. august. Budgetforslaget bygger på det budget, der blev vedtaget sidste år.

Budgetlægningen for 2026 begyndte med et mere stabilt udgangspunkt end tidligere år. For første gang i flere år er der balance mellem indtægter og udgifter, og det skyldes målrettede beslutninger om både skatteforhøjelse og besparelser. Samtidig er der landet en god økonomiaftale mellem regeringen og KL, som styrker kommunernes muligheder. Dog er kassebeholdningen udfordret, da den primo 2026 er på -268 mio. kr.

I forhandlingerne er mange mulige løsninger blevet drøftet, og budgetaftalen indeholder derfor en palette af forskellige handlinger med fokus på velfærd og vækst. Aftalen indeholder følgende hovedpunkter, som uddybes i løbet af forligsteksten:

- Pulje til investering i oplevelser og kultur
- Strategisk fokus på unge, erhverv og kernevelfærd
- Fælles prioriteringer med blik for fremtiden
- Udgiftsområder med pressede budgetter
- Gode og trygge ramme om hverdagslivet
- Mere støtte hvor behovet er størst
- Proaktivt fokus på klimaindsatsen
- Intelligente investeringer på beskæftigelsesområdet
- Fastholdelse af aktiviteter, som ellers ville falde bort
- Tilskud til eksterne ansøgere
- Tiltag på de enkelte fagudvalgs områder

På kommunens hjemmeside kan man læse nærmere om de forskellige emner i budgettet.
Kommunens budget (esbjerg.dk)

Her findes også diverse oversigter over de politiske ændringsforslag, budgetaftale og anlægsinvesteringer m.v.

De generelle bemærkninger giver, sammen med de efterfølgende økonomiske oversigter, en status på kommunens økonomiske situation samt et overordnet indblik i budget 2026 og overslagsårene 2027-29.

De generelle bemærkninger indeholder en oversigt over de økonomiske nøgletal og efterfølgende en gennemgang af den strukturelle balance med noter.

Økonomiske nøgletal

Økonomiske nøgletal

Det vedtagne budget for 2026-29 genererer samlet set følgende økonomiske nøgletal:

Tabel 1: Økonomiske nøgletal

mio. kr.	2026	2027	2028	2029
Strukturel balance vedr. ordinær drift (mål = -226 mio.kr.) (+ = underskud)	**-304**	**-325**	**-261**	**-217**
Strukturel balance inkl. anlæg (mål = -56 mio. kr.) (+ = underskud)	**-21**	**-227**	**-269**	**-292**
Kassebeholdning, ultimo (mål = positiv) (+ = positiv)	**-418**	**-311**	**-171**	**3**

Med budgetaftalen for 2026 har forligspartierne fastholdt, at der skal styres efter en række måltal for den kommende budgetperiode.

Forligspartierne har en fælles ambition om fortsat at prioritere og investere i det, der skaber fremdrift og styrker væksten og velfærden i Esbjerg Kommune.

Det betyder, at der styres efter et driftsoverskud på minimum 226 mio. kr. om året. Den strukturelle balance vedrørende ordinær drift er udtryk for, om der er over- eller underskud på den ordinære drift - det vil sige om skatteindtægter og generelle tilskud kan finansiere kommunens driftsudgifter. Af tabel 1 fremgår det at i hele budgetperioden er et strukturelt overskud. I 2026 er overskuddet på 304 mio. kr. som er ca. 78 mio. kr. højere end måltallet. I overslagsårene 2027 og 2028 er der ligeledes et strukturelt overskud, der er større end måltallet, mens der i 2029 er et overskud på 217 mio. svarende til 9 mio. kr. under måltallet.

Byrådet har i den økonomiske politik fastsat en målsætning om et skattefinansieret anlægsniveau på 170 mio. kr. I dette mål indgår et mål om strategisk arealudvikling med jordkøb for 40 mio. kr. Det er tilsvarende forudsat, at den strategiske arealudvikling giver merindtægter på 40 mio. kr. ved salg af jord.

Det indgår som et måltal i den økonomiske politik, at der skal være et overskud på det skattefinansierede resultat på 56 mio. kr. (strukturel balance inkl. anlæg). Overskuddet skal være tilstrækkeligt stort til at finansiere nettoafdrag på den skattefinansierede gæld på ca. 56 mio. kr./år over budgetperioden.
I 2026 budgetteres der med et overskud på 21 mio. kr. på den strukturelle balance inkl. anlæg. I de efterfølgende 3 budgetår er overskuddet væsentligt over måltallet, hvilket skyldes forventninger om et større salg af erhvervsjord.

Måltallene for kommunens kassebeholdning (ultimo året) skal være positiv. I 2026 til 2028 er kassebeholdningen negativ, hvor den ultimo 2029 er positiv på 3 mio. kr.

Kommunens gennemsnitlige kassebeholdning, dvs. kommunes likviditet efter kassekreditreglen opgjort som et gennemsnit over de seneste 12 måneder skal ifølge kommunes måltal ligge højere end 400 mio. kr. Med budgetaftalen er den gennemsnitlige kassebeholdning i 2026 på 315 mio. kr. og i 2027 er den svagt faldende til 304 mio. kr. I 2028 forventes den gennemsnitlige kassebeholdning at være 429 mio. kr., og i 2029 stiger den til 587 mio.kr. Så i 2028 og 2029 ligger den gennemsnitlige kassebeholdning dermed over måltallet på 400 mio. kr.

Kommentarer til hovedtallene i budget 2026-29

Økonomisk status

I nedenstående tabel findes hovedtallene i budgetforslaget via en oversigt over den strukturelle balance. De enkelte punkter uddybes i noter efterfølgende.

Tabel 2: Strukturel balance med noter, Budget 2026-29

Positive tal angiver udgifter Negative tal (-) angiver indtægter	Note	Budget 2026	Budget 2027	Budget 2028	Budget 2029
		i mio. kr.			
SKATTEFINANSIERET					
Indtægter					
Tilskud og udligning	1	-2.431,9	-2.397,9	-2.481,9	-2.552,7
Skatter	2	-7.356,5	-7.558,0	-7.717,9	-7.972,5
Indtægter i alt		**-9.788,4**	**-9.955,9**	**-10.199,7**	**-10.525,2**
Driftsudgifter					
Serviceudgifter (Serviceramme)	3	6.558,4	6.422,9	6.422,1	6.457,0
Overførselsudgifter	4	2.322,1	2.351,6	2.396,7	2.458,0
Medfinansiering af sundhedsvæsen	5	604,7	604,7	604,7	604,7
I alt		**9.485,2**	**9.379,2**	**9.423,6**	**9.519,7**
Pris- og lønstigning	6	0,0	254,1	517,5	794,2
Nettorenter	7	-1,1	-2,5	-2,6	-5,9
Driftsudgifter i alt		**9.484,2**	**9.630,9**	**9.938,5**	**10.308,1**
Strukturel balance, ordinær drift (+ = underskud)		**-304,2**	**-325,0**	**-261,3**	**-217,1**
Skattefinansieret anlæg					
Anlægsudgifter, skattefinansieret		288,4	255,5	182,9	140,8
Kommunal grundkapital, ældreboliger (10%)		0,6	0,6	0,0	0,0
I alt		**289,0**	**256,1**	**182,9**	**140,8**
Jordforsyning					
Salg af jord		-122,1	-247,2	-256,4	-314,6
Køb af jord og byggemodningsarbejder		116,0	89,5	65,6	98,8
I alt		**-6,1**	**-157,7**	**-190,8**	**-215,8**
Pris- og lønstigning		0,0	0,0	0,0	0,0
Skattefinansieret anlæg, i alt	8	**282,9**	**98,4**	**-7,9**	**-75,0**
Heraf bruttoanlægsramme		433,1	388,8	298,2	291,1
Strukturel balance, (+ = underskud)		**-21,3**	**-226,6**	**-269,1**	**-292,1**
FORBRUGERFINANSIERET					
Drift (indtægter - udgifter)		-9,1	-7,8	-10,6	-9,8
Anlæg (indtægter - udgifter)		0,0	0,0	0,0	0,0
Pris- og lønstigning		0,0	0,0	0,0	0,0
Forbrugerfinansieret i alt	9	**-9,1**	**-7,8**	**-10,6**	**-9,8**
Ældreboliger - forbrugerfinansiering					
Drift (indtægter - udgifter)		-47,9	-48,0	-48,0	-48,0
Ydelse på lån / forbrug af henlæggelser		47,6	47,9	48,1	46,4
Lånoptagelse	12	-5,3	-5,3	0,0	0,0
Anlæg ældreboliger (90%)		5,4	5,4	0,0	0,0
Pris- og lønstigning		0,0	0,0	0,0	0,0
Ældreboliger i alt	10	**-0,1**	**0,0**	**0,1**	**-1,6**
Resultat af det forbrugerfinansierede område		**-9,2**	**-7,8**	**-10,5**	**-11,3**
Finansiering					
Finansforskydninger	11	1,0	1,0	1,0	1,0
Lånoptagelse	12	-47,1	-22,2	-21,2	-17,8
Afdrag på lån	13	137,1	148,4	156,1	146,1
Finansielle tilskud (8.32)	11	78,9	0,4	3,1	0,5
Reserveret 8.32.27 Oplevelsespulje	11	10,7	0,0	0,0	0,0
Finansiering i alt		**180,6**	**127,6**	**139,1**	**129,8**
Kasseforbrug		**150,1**	**-106,8**	**-140,6**	**-173,6**
Primo beholdning		-268,2	-418,2	-311,4	-170,8
Kasseforbrug jf. ovenfor		-150,1	106,8	140,6	173,6
Ultimo beholdning	14	-418,2	-311,4	-170,8	2,8

Note 1
Tilskud og udligning

Tilskud og udligning

Staten understøtter kommunernes økonomi via årets økonomiaftale, hvor kommunerne tildeles et bloktilskud inkl. et balancetilskud, der er udtryk for det bloktilskud, som kommunerne tildeles for at afbalancere den samlede økonomi. Hertil kommer, at der foretages udligning af udgiftsbehov, beskatningsgrundlag, selskabsskat m.m. for at kommunerne har rimelig ens vilkår for at levere det samme serviceniveau for den samme beskatning. Endelig udbetales der forskellige særtilskud til kommunerne. I beløbet indgår der også moms.

Beløbene fra budget kan specificeres således:

Tabel 3: Oversigt over Tilskud og udligning mm.

mio. kr. i løbende priser	2026	2027	2028	2029
Statstilskud til kommuner	-1.574,7	-1.538,6	-1.623,8	-1.653,8
Udligning	-603,3	-687,9	-748,1	-802,0
Kommunalt udviklingsbidrag	14,9	15,2	15,7	16,3
Særtilskud	-271,7	-214,2	-217,3	-220,5
Moms	2,9	4,3	2,4	8,7
Afbalancering af budgetgaranti og overførsler	0,0	23,3	89,2	98,6
I alt	**-2.431,9**	**-2.397,9**	**-2.481,9**	**-2.552,7**

Statstilskud til kommuner (bloktilskud)
Kommunerne modtager samlet set det tilskud som bringer balance mellem de samlede udgifter og indtægter. Denne beregning kaldes balanceberegningen. En stigning heri er derfor ikke nødvendigvis en nettomerindtægt, hvis den enkelte kommune oplever forholdsmæssige øgede udgifter. Omvendt er et fald heri ikke nødvendigvis et tab. Esbjerg Kommune modtager ca. 1,6 mia. kr. årligt i årene 2026-29, når der tages hensyn til efterreguleringen i 2027 og 2028 for de selvbudgetterende kommuner.

Udligning
For at udjævne de økonomiske vilkår kommunerne imellem, så kommuner får mulighed for at fastsætte nogenlunde ensartede serviceniveauer ved nogenlunde ensartede beskatningsniveauer, er der vedtaget et tilskuds- og udligningssystem. Tilskuds- og udligningssystemet udligner bl.a. kommunernes beregnede udgifter, beskatningsgrundlaget, selskabsskatten og udgifter til indvandrere, flygtninge og efterkommere med ikke-vestlig baggrund. Det er ikke systemets formål at ensliggøre kommunerne med hensyn til skat og service, men derimod at give lige muligheder, og der foretages derfor ikke en fuldstændig udligning.

Esbjerg Kommune har et udgiftsbehov over landsgennemsnittet, mens beskatningsgrundlag og selskabsskat ligger under landsgennemsnittet. Esbjerg Kommune modtager derfor tilskud fra disse udligningsordninger. Omvendt er der forholdsmæssigt færre flygtninge og indvandrere i Esbjerg Kommune, og derfor bidrager Esbjerg Kommune til denne udligningsordning.

Samlet set modtager kommunen i 2026 godt 603 mio. kr. i udligning. Primært som følge af øget udligning til beskatningsgrundlag og udligning af selskabsskat, så stiger udligningen over årene og udgør 802 mio. kr. i 2029.

Udligning af udgiftsbehovet
Det samlede udgiftsbehov består af et demografisk udgiftsbehov, som beregningsmæssigt udgør 67 pct. af det samlede udgiftsbehov og et socioøkonomiske udgiftsbehov, som udgør de resterende 33 pct.

Det demografiske udgiftsbehov beregnes ud fra enhedsbeløb for de forskellige aldersgrupper og kommunens indbyggere i disse aldersgrupper. Hertil kommer eventuelt et beregnet

udgiftsbehov, hvis kommunen har tilbagegang i indbyggertallet - set over tre 5 års perioder. Esbjerg Kommune har haft tilbagegang i indbyggertallet i perioderne 2019-2024, 2020-2024 og 2021-2025 og det beregnede demografiske udgiftsbehov er derfor over landsgennemsnittet.

De socioøkonomiske udgiftsbehov beregnes på baggrund af 18 socioøkonomiske kriterier. Esbjerg Kommune har i forhold til indbyggertallet en overvægt af disse kriterier, og det beregnede socioøkonomiske udgiftsbehov er derfor over landsgennemsnittet.

Esbjerg Kommune modtager et tilskud på 95 pct. af det beregnede udgiftsbehov, der overstiger landsgennemsnittet. De sidste 2 pct. er et tillæg som finansieres af alle landets kommuner efter indbyggertal. I budget 2026-29 modtager kommunen årligt 320–366 mio. kr. fra udligning af udgiftsbehovet.

Udligning af beskatningsgrundlaget
Udskrivningsgrundlaget og en andel af grundskyldsværdierne udgør beskatningsgrundlaget for kommunerne. Der foretages en mellemkommunal udligning på 75% af beskatningsgrundlaget pr. indbygger i kommunen i forhold til det gennemsnitlige beskatningsgrundlag pr. indbygger på landsplan.

Esbjerg Kommunens beskatningsgrundlag pr. indbygger ligger under landets beskatningsgrundlag pr. indbygger, og kommunen modtager 265–375 mio. kr. årligt fra udligning af beskatningsgrundlag i årene 2026-29.

Udligning af selskabsskat
Det kommunale provenu af selskabsskat udlignes i en særskilt udligning af selskabsskat, hvor 50 pct. af forskellen mellem en kommunes provenu pr. indbygger og landsgennemsnittet udlignes.

Esbjerg Kommunes andel af selskabsskatterne ligger på et forholdsmæssigt lavt niveau, og kommunen modtager derfor tilskud fra udligningen. Som det fremgår nedenfor, er selskabsskatterne der afregnes i 2026 væsentligt større end normalt, og kommunen modtager derfor kun 28 mio. kr. i udligning i 2026. For årene 2027-29 modtager kommunen godt 70 mio. kr. årligt i udligning.

Udligning af indvandrere, flygtninge og efterkommere
Udligningsordningen har til formå at udligne kommunernes gennemsnitlige merudgifter i forbindelse med integration og sprogundervisning m.v. til indvandrere, flygtninge og efterkommere med ikke-vestlig baggrund.

Da Esbjerg Kommune har forholdsmæssigt færre til indvandrere, flygtninge og efterkommere med ikke-vestlig baggrund, så bidrager kommunen med finansiering af denne udligningsordning med 11-12 mio. kr. årligt i 2026-29.

Særtilskud
Beløbet indeholder bl.a. likviditetstilskud, tilskud til dagtilbud, ældrepleje m.m., og det særlige finansieringstilskud for 2026 på 1,8 mia. kr. som kommunerne modtog i årets økonomiaftale. Kommunens andel heraf udgør 60,8 mio. kr.

Afbalancering af budgetgaranti og øvrige overførsler
Ved budgetlægningen af budgetgaranti og øvrige overførsler, foretages der ikke en samlet mængdetilpasning ud over årene i forhold til de konjunkturforventninger, som KL har indarbejdet i deres skøn over landets udgifter til området.

Den samlede afvigelse fra budgettet på området til Esbjerg Kommunens forventede andel af landets udgifter afsættes derfor under dette område.

Midtvejsregulering
Økonomiaftalen kompenserer for udgifter for fordrevne fra Ukraine i regnskab 2025 med 0,9 mia. kr. Esbjerg Kommune modtager heraf ca. 17. mio. kr. og disse er reserveret til merudgifter ved regnskab 2025.

I økonomiaftalen indgår en midtvejsreguleringen vedrørende 2025 på -3,9 mia. kr. som følge af ændrede skøn for overførelsesudgifter på -3 mia. kr. samt pris- og lønudvikling på -0,9 mia. kr.

Overførselsområdet indeholder udgifter til sygedagpenge, kontanthjælp, førtidspension, forsikrede ledige. Samlet set udgør midtvejsregulering knap 60 mio. kr. mindre i tilskud for kommunen, som ikke fuldt ud forventes at modsvare tilsvarende mindre udgifter. Midtvejsreguleringen af pris- og lønudvikling udgør i Esbjerg Kommune en reduktion ca. 18 mio. kr., hvoraf der kan reduceres ca. 10 mio. kr. i budgetterne for 2025.

Midtvejsreguleringen indeholder ligeledes regulering af det skrå skatteloft og for udviklingen i ledigheden, som medfører en nettoudgift på 3 mio. kr.

Samlet set reserveres der 30 mio. kr. til at finansiere midtvejsreguleringen, som bringes på plads ved 2. budgetrevision 2025.

Note 2
Skatter

Skatter

Der er valgt statsgaranti for udskrivningsgrundlaget i 2026 og en beregnet statsgaranti i overslagsårene. Beregningen er gennemført på baggrund af de lignede selvangivelser ved den 22. kørsel for 2024 og KL's skøn for udvikling i udskrivningsgrundlaget for Esbjerg Kommune. I 2026 er der budgetteret med, at kommunen opkræver skatter for 7.356 mio. kr.

Skatteprocenter
Der er budgetteret med uændrede skatteprocenter:

- Indkomstskatteprocent på 26,1
- Grundskyldspromille på 9,9
- Grundskyldspromille på produktionsjord 7,2
- Kirkeskatteprocent på 0,81

Skatter udgør langt størstedelen af kommunens indtægter med et samlet provenu på 7.356 mio. kr. i 2026 fordelt på følgende skattetyper:

Tabel 4: Oversigt over budgetterede skatter

mio. kr. i løbende priser	2026	2027	2028	2029
Indkomstskat	-6.634,4	-6.867,9	-7.015,7	-7.251,4
Det skrå skatteloft	17,9	18,3	18,8	19,4
Selskabsskat	-238,7	-187,9	-191,1	-195,9
Grundskyld	-458,3	-465,5	-480,9	-491,6
Dækningsafgift af offentlige ejendomme	-8,6	-8,7	-8,8	-8,8
Øvrige skatter	-34,3	-46,3	-40,2	-44,2
I alt	**-7.356,4**	**-7.558,0**	**-7.717,9**	**-7.972,5**

Indkomstskat
Kommunen modtager i 2026 6.634,4 mio. kr. fra indkomstskatterne og denne indtægt er uden sammenligning langt den største indtægtskilde for kommunen.

Udviklingen i Esbjerg Kommunes samlede udskrivningsgrundlag kan som tidligere ikke følge udviklingen på landsplan. Ifølge KL's tilskudsmodel har der været og forventes følgende udvikling:

Tabel 5: Udvikling i udskrivningsgrundlag

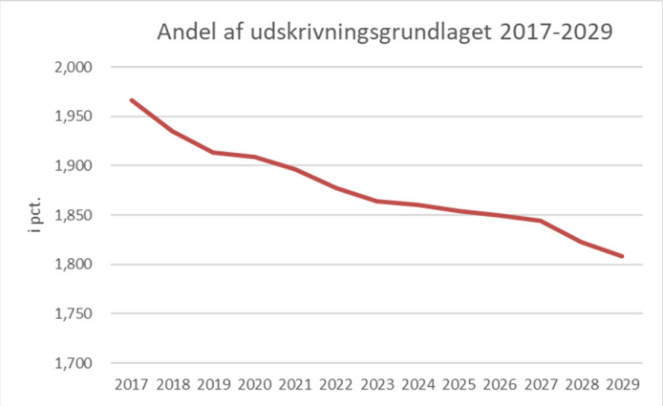
Vækst i pct. år fra/til	2022-2023	2023-2024	2024-2025	2025-2026
Hele Landet	4,9	6,1	4,1	2,8
Esbjerg	4,8	5,5	3,2	2,2
Forskel	**-0,1**	**-0,6**	**-0,9**	**-0,6**

Esbjerg Kommunes forholdsmæssige andel af landets samlede indkomstskatter er derfor faldende jfr. tabel 6, og faldet er stigende ud over årene, som følge af det forholdsmæssigt faldende indbyggertal. Faldet i indbyggertallet slår dog først fuld ud igennem i 2028/2029, da grundlaget beregnes ud fra statsgaranti beregnet på grundlaget 3 år forud.

Tabel 6: Andel af landets samlede indkomstskatter

	2026	2027	2028	2029
Andel B2025	1,854	1,849	1,843	1,843
Andel B2026	1,850	1,840	1,823	1,813
Ændring	**-0,004**	**-0,009**	**-0,020**	**-0,031**

Der har gennem de senere år været en negativ udvikling i udskrivningsgrundlaget. Det kan tilskrives den forholdsmæssige mindre andel af indbyggertallet, og at faldet heri er relativt stort i aldersgruppen 25-64 år, som gennemsnitligt har de største indkomster. Grafisk har der været følgende udvikling siden 2017.



Der udlignes kun 75 pct. af forskellen til landsgennemsnittet, og det faldende udskrivningsgrundlag er alt andet lige en udfordring for den strukturelle balance i økonomien.

Esbjerg Kommune valgte i 2024 og 2025 selvbudgettering på udskrivningsgrundlaget, og den endelige afregning herfor foretages i 2027 og 2028. Aktuelt er der gevinst på hhv. 182 mio. kr. og 74 mio. kr. for de 2 år, men når der justeres for modregningen i balanceberegningen, så er der alene en beregnet gevinst på 7 mio. kr. i 2027 og et tab på 15 mio. kr. 2028. Gevinst og tab er indregnet i budgettet.

Det skrå skatteloft

Det skrå skatteloft

Det skrå skatteloft sætter en øvre grænse for indkomstbeskatningen, og hvis den samlede skatteprocent ender med at overstige skatteloftet, så bliver topskatten sat ned. Relative høje kommunale skatter medfører, at den samlede skatteprocent overstiger skatteloftet, og Skat mister derfor et topskatteprovenu, som den enkelte kommune skal finansiere.

Esbjerg Kommune opkræver 26,1 pct. i kommuneskat, og skal derfor finansiere ca. 18 mio. kr. årligt.

Selskabsskat

Selskabsskat

Provenuet fra selskabsskat for indkomst året 2023 afregnes i 2026. Derfor er provenuet for kommunernes andel af selskabsskatten i 2026-29 baseret på tal for selskabsskatten i 2023 og statens skøn over vækst i selskabsskatterne i 2024-2026.

Esbjerg Kommunes andel af selskabsskatter ligger erfaringsmæssigt på ca. 1 pct., og dermed under kommunens forholdsmæssige andel af befolkningstallet, hvorfor det "normalt" er til ugunst for Esbjerg Kommune, når selskabsskatterne øges på landsplan. Esbjergs andel af afregningen for 2023 som afregnes i 2026 udgør 238,7 mio. kr., og indeholder en ekstraordinær efterregulering for tidligere år på 70,0 mio. Kr. Esbjergs andel af landets selskabsskatter er derfor ekstraordinært 1,5 pct. i 2026. I overslagsårene ligger provenuet på ca. 190 mio. kr., og dermed ca. 1 pct. af landets samlede selskabsskatter

Selskabsskatterne udlignes jfr. ovenstående med 50 pct.af forskellen pr. indbygger op til landsgennemsnittet.

Grundskyld

Grundskyld

Provenuet for grundskyld i Esbjerg Kommune udgør i 2026 458,3 mio. kr., og stiger ud over budgetperioden til 491,6 mio. kr. Grundskylden er efter de nye vurderinger fastsat ved lov. Provenuet fremkommer på baggrund ad de nye vurderinger og den lovbestemte grundskyldspromille. Omvendt indkomstskatterne så er kommunens andel af landets samlede grundskyld steget fra 1,4 pct. ved budget 2025-28 til 1,5 pct. ved budget 2026-29.

Alt andet lige må stigningen kunne henføres til de nye ejendomsvurderinger som Vurderingsstyrelsen har foretaget.

Grundskylden indgår beregningsteknisk i beskatningsgrundlaget, og derfor bliver det øgede provenu udlignet med op til 75 pct. jfr. ovenstående

I budget 2026-29 er der fastholdt en årlig reservation på 10,0 mio. kr. til reguleringer vedrørende grundskyld. Beløbet skal bl.a. dække den usikkerhed der er omkring grundlaget, og det grundskyld Esbjerg Kommune selv skal betale, for kommunale grunde der pålignes grundskyld.

Dækningsafgift offentlige ejendomme

Indtægterne vedrører dækningsafgift på kommunale, regionale og statslige ejendomme.

Øvrige skatter

Under øvrige skatter er dødsboskat og professorskat, og der kan være forholdsvis store årlige udsving i disse. På baggrund af tidligere afregninger forventes der et årligt provenu på 34-46 mio. kr. fra disse skatter.

Stigningen i 2027 kan henføres til øgede dødsboskatter jfr. KL's tilskudsmodel.

Kirkeskat

I budgettet er kirkeskatteprocenten fastsat til 0,81 i alle årene. Kirkekassernes samlede indtægter og udgifter registreres på en mellemregningskonto, som afregnes med kommunen, så der ved budgetårenes udgang henstår en mellemregning på nul kroner mellem kirkekasserne og kommunen.

Når kommunen vælger statsgaranti for 2026 gælder valget ligeledes for kirkeskatterne.

Kommunens driftsudgifter

Driftsudgifterne budgetteres efter reglerne om rammestyring for henholdsvis rammebelagte områder og ikke-rammebelagte områder.

Esbjerg Kommunes samlede skattefinansierede driftsudgifter udgør netto 9.485 mio. kr. i 2026. Heraf anvendes 6.558 mio. kr. inden for de rammebelagte områder og 2.927 mio. kr. inden for de ikke-rammebelagte områder jf. tabel 7.

Tabel 7: Oversigt over driftsudgifter, netto

Driftsudgifter i 2026, netto *i mio. kr.*	**Ramme-belagte** se note 3	**Ikke-ramme-belagte** se note 4 og 5
Økonomiudvalget	1.207,4	5,2
Plan & Byudviklingsudvalget	271,5	0,0
Klima & Miljøudvalget	71,2	0,0
Social & Arbejdsmarkedsudvalget	1.335,2	2.318,5
Børn & Skoleudvalget	1.898,9	7,0
Kultur & Fritidsudvalget	236,6	1,6
Sundhed & Omsorgsudvalget	1.537,6	594,5
I alt	**6.558,4**	**2.926,9**

Note 3
Rammebelagte områder

Serviceudgifter (Rammebelagte områder, fx dagpasning, skoler og ældre)

På de rammebelagte driftsområder budgetteres i henhold til reglerne for rammestyring. Det vil sige, at budgetterne alene kan justeres som følge af nye love byrådsbeslutninger og befolkningsudvikling. Budgettet er således udtryk for det serviceniveau som politikerne har fastlagt for Esbjerg Kommune.

Rammebelagte områder omfatter de store serviceområder som fx dagpasning, skoler, ældre, handicappede, veje, børn og unge samt administration. De rammebelagte driftsområder svarer til de serviceudgifter, der er omfattet af ministeriets definition af servicerammen.

I budgettet afsættes ca. 364 mio. kr. til nye forslag og fastholdelsesforslag. De største ændringer omfatter tillægsbevilling på 100 mio. kr. til voksenområdet i 2026 og 80 mio. kr. til familieområdet i budgetperioden.

KL har udmeldt en vejledende serviceramme, hvor kommunens andel er på 6.531 mio. kr. Med denne budgetaftale overskrider kommunen servicerammen med 28 mio. kr. i 2026, da de budgetterede driftsudgifter udgør 6.558 mio. kr. i 2026.

Note 4
Ikke-rammebelagte områder

Overførselsudgifter (Ikke-rammebelagte områder)

Overførselsudgifterne er primært forsørgelsesudgifter til af førtidspension, kontanthjælp, arbejdsløshedsdagpenge, sygedagpenge, fleksjob og boligydelse/-sikring.

Områderne budgetteres i 2026 forhold til de aktuelle mængder og taksterne for de forskellige udgiftstyper. Der foretages alene en mængdeændring i overslagsårene på udgifter til førtidspension, med de øvrige områder afbalanceres i forhold til landets samlede forventede udgifter hertil jfr. KL's balanceberegning. Jfr. ovenstående foretages denne afbalancering under tilskud og udligning.

Overførselsudgifterne indeholder også indtægter fra særlig dyre enkeltsager, som over en årrække har været stigende. I budget 2026-29 forventes indtægterne herfra at have stabiliseret sig på 149 mio. kr.

Tabel 8: Oversigt ikke-rammebelagte områder

mio. kr. i løbende priser	2026	2027	2028	2029
Budgetgaranti og øvrige overførsler	2.471,2	2.500,7	2.546,2	2.607,5
Refusion særlig dyre enkeltsager m.m.	-149,1	-149,1	-149,5	-149,5
I alt	**2.322,1**	**2.351,6**	**2.396,7**	**2.458,0**

Note 5
Medfinansiering af sundhedsvæsen

Medfinansiering af sundhedsvæsen

I 2024 blev der vedtaget en bred politisk aftale mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre, moderaterne), Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre, med henblik på at styrke sundhedsvæsnet og rykke det tættere på borgerne. Aftalen medfører bl.a. at en række sundhedsopgaver flyttes fra kommuner til regioner, og at den kommunale medfinansiering (KMF) nedlægges.

Flytningen af myndigheds- og finansieringsansvaret fra kommunerne til regionerne og nedlæggelsen af KMF sker pr. 1. januar 2027. Da den endelige udmøntning stadig udestår, er der ved budget 2026-29 ikke indregnet virkninger heraf, og den løbende kommunale medfinansiering af sundhedsudgifterne er fastfrosset til afregningsniveauet fra tidligere år i 2026 og overslagsårene.

Note 6
Pris- og lønstigning

Pris- og lønstigning

Byrådet har besluttet generelt at anvende KL's pris- og lønskøn i budgetlægningen. Budgettet er fremskrevet med KL's skøn pris- og lønskøn pr. art fra juni måned 2025.

Tabel 9: Anvendte pris- og lønskøn, fra Kommunernes Landsforening:

Pct.	2026	2027	2028	2029
Lønninger	3,48	3,00	3,00	3,00
Priser	2,37	2,37	2,37	2,37
Løn og priser	3,10	2,80	2,80	2,80

Note 7
Nettorenter

Nettorenter

I 2026 er der netto en renteindtægt på 1,1 mio. kr. Som følge af ekstraordinære indfrielser på de langfristede skattefinansierede lån over budgetperioden stiger nettorenteindtægten til 5,9 mio. kr. i 2029.

Ved beregning af renteindtægter af de likvide aktiver er der taget udgangspunkt i en skønnet gennemsnitlig kassebeholdning i 2025 på 0,9 mia. kr. I budgetoverslagsårene er der indregnet et gennemsnitligt fald på ca. 75-100 mio. kr. årligt. Den beregnede gennemsnitlige beholdning forrentes i hele budgetperioden med 3,0% p.a.

Ved beregning af renteudgifter på eksisterende variabelt forrentede lån er der indregnet en variabel rente på 3,0% i budgetperioden. Fastforrentede lån er budgetlagt i forhold til de enkelte lånedokumenter. Nye lån optages ultimo året og budgetlægges som 25-årige serielån og forrentes med en fast rente på 3,0% p.a.

Note 8
Anlæg

Anlæg

Byrådet har i den økonomiske politik fastsat en målsætning om et skattefinansieret anlægsniveau på 170 mio. kr. og et mål om strategisk arealudvikling med jordkøb for 40 mio. kr. Der er tilsvarende budgetteret med, at den strategiske arealudvikling giver merindtægter på

40 mio. kr. ved salg af jord. Måltallet for det samlede skattefinansierede anlægsniveau er herefter 170 mio. kr. årligt.

I budgetforslaget til 1. behandling var der afsat 452,8 mio. kr. til bruttoanlæg i 2026, og rammerne for nye investeringer har derfor været begrænsede.

Budgetaftalen rummer nye anlægsforslag for ca. 295 mio. kr. Hertil er der foretaget anlægsforskydning for 197 mio. kr. som flyttes til efter budgetperioden. Samt anlægspuljen på 80 mio. kr. i 2029 er nulstillet.

Ved budgetlægningen har der været fokus på vejområdet, hvor der er tilbageført en tidligere reduktion på vejkapitalen og opgradering af gadelysmaster til gældende sikkerhedsstandarder for samlet 95 mio. kr. i budgetperioden.

I budgetperioden 2026-2029 er de samlede skattefinansierede nettoanlægsudgifter på 298 mio. kr. eller gennemsnitligt årligt 75 mio. kr., hvilket er under måltallet herfor.

Måltallet kan dog kun efterleves, som følge af større salg af kommunal jord i budgetperioden, der bl.a. er opkøbt i 2025. Køb & salg, herunder strategisk arealudvikling giver samlet set en nettoindtægt i 2026-2029 på 940 mio. kr. eller gennemsnitligt årligt 235 mio. kr.

KL har udmeldt en vejledende ramme for bruttoanlæg for Esbjerg Kommune på 443 mio. kr. for budget 2026. I budgettet for 2026 udgør kommunens bruttoanlæg 433 mio. kr., hvilket gør at den vejledende bruttoanlægsramme i 2026 overholdes.
Der er vedtaget en generel anlægsforskydning på 197 mio. kr., som skydes fra budgetårene til efter 2029. Direktionen arbejder videre med hvilke projekter der forskydes. Esbjerg Kommune overholder samlet set statens udmeldte ramme for anlæg.

Skattefinansierede områder

Skattefinansierede områder

Der er afsat rådighedsbeløb til en række skattefinansierede investeringer inden for hvert politikområde

Tabel 10: Skattefinansierede anlæg inkl. jordforsyning, opdelt på politikområder

+ = udgifter / - = indtægter, mio. kr.	2026	2027	2028	2029
Køb & Salg – Arealudvikling	-75,8	-214,6	-224,0	-240,4
Byggeprojekter	7,9	0,5	0,0	0,0
Politisk organisation	0,0	0,0	0,0	53,8
Administration	4,4	4,5	15,0	3,7
Erhverv og turisme				
Byfornyelse	29,6	20,7	20,5	17,0
Veje og grønne områder	241,6	203,7	94,1	101,0
Esbjerg Lufthavn				
Byggeri, vedligehold og energi	27,6	20,4	15,2	15,2
Miljø	18,9	-25,1	14,0	0,0
Voksen	17,0	0,0	0,0	0,0
Familie				
Skole	9,0	45,0	45,0	45,0
Børn og Dagtilbud	52,6	32,7	0,0	15,0
Fritid	2,5	1,2	1,2	1,2
Kultur	24,6	23,0	10,5	0,0
Omsorg og Pleje	10,2	12,3	0,0	0,0
Kommunal boligforsyning	-4,7	0,5	0,5	0,5
Udskydelse af anlæg	-83,0	-27,0	0,0	-87,0
Kommunal grundkapital, ældreboliger	0,6	0,6	0,0	0,0
I alt	282,9	98,4	-7,9	-75,0

Et opmærksomhedspunkt i budgetaftale er udfordringen i salget af erhvervsjord, som skyldes en general opbremsning og skaber stilstand i investeringerne.
Der budgetteres med følgende byggemodning, køb og salg af jord samt salg af ejendomme:

Tabel 11: Køb og salg af jord og ejendomme samt byggemodning

+ = udgifter / - = indtægter, mio. kr.	2026	2027	2028	2029
Salg af jord	-122,1	-247,2	-256,4	-314,6
Køb af jord og byggemodning	116,0	89,5	65,6	98,8
I alt	**-6,1**	**-157,7**	**-190,8**	**-215,8**

I ovenstående tal er blandt andet salg af 3 større erhvervsområder, som er budgetteret med en forventet salgsindtægt på ca. 650 mio. kr.

Forbrugerfinansierede områder

Affald – forbrugerfinansieret

Note 9 Affald

Det forbrugerfinansierede område omfatter Affald. Området budgetteres ud fra princippet om, at udgifter og indtægter over tid skal udligne hinanden. Området skal altså hvile i sig selv, idet indtægterne stammer fra takster, som beregnes på baggrund af udgifterne til både drift og anlæg på området.

Ved regnskab 2024 var der et kommunalt udlæg til Affald på 60 mio. kr., og dette mellemværende er indregnet i taksterne for 2026-2029, hvorefter der forventes en årlig indbetaling til kommunen på 8-10 mio. kr.

Ældreboliger- forbrugerfinansieret

Note 10 Ældreboliger

Ældreboligerne under den kommunale boligforsyning betragtes som et forbrugerfinansieret område, der ligeledes skal hvile i sig selv, når der tages hensyn til renter og afdrag under politikområde Finansiering.

Opførsel af nye ældreboliger betragtes som forbrugerfinansieret, undtagen den del heraf – aktuelt 10 pct. - som kan henføres til kommunal grundkapital ved opførsel af ældreboliger. De øvrige anlægsudgifter til ældreboliger finansieres af lån med 88 pct. og beboerindskud med 2 pct. I 2026/2027 forventes det, at der skal opføres 8 plejeboliger ved Åhaven i Ribe.

De løbende ydelser på lånet og hensættelser til fremtidigt vedligehold finansieres af huslejen, og området er omfattet af balancelejeprincippet, så indtægter og udgifter skal balancere på sigt.

Finansforskydninger, Finansielle tilskud og oplevelsespulje

Note 11 Finansforskydninger

I 2026 er der nettoudgifter med i alt 90,6 mio. kr., som primært kan henføres til grundkapital og kapitaltilførsel til almene boliger med 78,9 mio. kr. og 10,7 mio. kr. som resterer fra den oplevelsespulje som blev afsat i budget 2023-26.

Lånoptagelse

Note 12 Lånoptagelse

Indenrigsministeriets lånebekendtgørelse giver mulighed for at optage lån til finansiering af bl.a. følgende investeringer:

- Affald og renovation
- Byfornyelse

- Energi- og el besparende foranstaltninger
- Forbedring af kommunale beboelsesejendomme
- I særlige tilfælde opkøb af jord til boligformål
- Kommunale Lystbådehavne, Esbjerg Strand
- Kommunale Selvstyrehavne
- Ældreboliger
- Eventuelle lånepuljer

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har givet kommunen tilsagn om lånedispensation på 14,0 mio. kr. for 2025 og 17,0 mio. kr. for 2026 til udvidelse af botilbudskapaciteten på socialområdet. Byrådet har besluttet ikke at gøre brug af lånedispensationen, og lånoptagelsen for 2026 vil blive justeret med en tillægsbevilling hertil.

Lån til jordkøb skal indfries ved salg af jorden, og derfor indregnes der ikke lån hertil. Ved særlig store jordkøb vil der i forbindelse med den politiske behandling blive taget stilling til eventuel lånoptagelse.

Tabel 12: Budgetteret lånoptagelse

mio. kr.	2026	2027	2028	2029
Byfornyelse	-28,4	-20,6	-19,5	-16,2
Forbedring af beboelsesejendomme, lån til ejendomsskatter, energibesparende foranstaltninger m.v.	-1,6	-1,6	-1,6	-1,6
Lånedispensation, udvidelse botilbudskapacitet	-17,0	0,0	0,0	0,0
Ældreboliger	-5,3	-5,3	0,0	0,0
I alt	**-52,3**	**-27,5**	**-21,1**	**-17,8**

Note 13
Afdrag på lån

Afdrag på lån

Afdrag på lån inkl. afregning af indefrosne feriepenge udgør årligt mellem 137,1 mio. og 156,1 mio. kr. i 2026-29, og inklusiv nye lånoptagelser er der netto en gennemsnitlig gældsafvikling på 120 mio. kr. årligt. Gældsafviklingen overstiger dermed måltallet på 56 mio. kr. Overskridelsen kan i det væsentligste henføres til ekstraordinære afdrag på lån som følge af ovenstående salg af erhvervsjord, der delvist er finansieret via lånoptagelse i tidligere år. Der er indregnet ekstraordinære afdrag på lån med 30,0 mio. kr. i 2026, 50,0 mio. kr. i 2027, 60,0 mio. kr. i 2028 og 61,6 mio. kr. i 2029.

Som det fremgår under anlæg i note 8, er der budgetlagt med salg af erhvervsjord med ca. 650 mio. kr., og de budgetlagte afdrag på godt 200 mio. kr., kan delvis afværge de økonomiske konsekvenser, hvis salget ikke effektueres som forudsat. Lån optaget til finansiering af jordkøb i tidligere år, skal kun indfries ekstraordinært, hvis den belånte jord sælges.

Gældsafviklingen falder fin i tråd med intentionerne i årets økonomiaftale. Heraf fremgår det, at Regeringen og KL er enige om, at kommunerne under ét væsentligt skal reducere deres langfristede gæld. KL vil sammen med kommunerne udarbejde en samlet plan for gældsafvikling for den del af kommunerne, der har mulighed for det. Planen drøftes med regeringen primo 2026.

Kommunens samlede gæld udvikler sig herefter således over perioden:

Tabel 13: Udvikling i den samlede gæld

- = gæld, mio. kr.	2026	2027	2028	2029
Primo året	-2.297,0	-2.171,6	-2.009,5	-1.833,0
Lånoptagelse	-52,3	-27,5	-21,1	-17,8
Afdrag*	177,8	189,5	197,7	186,2
Ultimo året	-2.171,6	-2.009,5	-1.833,0	-1.664,6

*inkl. afdrag på ældreboliglån

Kommunens skattefinansierede gæld og gæld til ældreboliger fremgår af følgende tabel:

Tabel 14: Udvikling i den skattefinansierede gæld og gæld til ældreboliger

- = gæld, mio. kr.	2026	2027	2028	2029
Skattefinansieret gæld	-1.645,0	-1.518,9	-1.383,9	-1.255,6
Gæld ældreboliger	-526,5	-490,7	-449,1	-409,0
Gæld i alt	**-2.171,6**	**-2.009,5**	**-1.833,0**	**-1.664,6**

Kommunens totale gæld er ultimo 2025 ca. 2,3 mia. kr. Over budgetperioden falder den til 1,7 mia. kr.

Den "reelle gæld", det vil sige den andel Esbjerg Kommune skal afdrage, falder over budgetperioden knap 500 mio. kr. fra 1.735,1 mio. kr. primo 2026 til 1.255,6 mio. kr. ultimo 2029. Det store fald kan bl.a. henføres til at der i budgetperioden er budgetlagt med ekstraordinære afdrag som følge af salg af erhvervsjord, som er delvist lånefinansieret.

Gæld til ældreboliger betales via huslejen og ydelsesstøtte fra staten.

Kassebeholdning

Note 14
Kassebeholdning

En kommunes budget skal balancere i det enkelte budgetår. Når udgifterne og indtægterne i øvrigt er på plads, vurderes i hvor høj grad lånemulighederne skal benyttes og/eller hvor meget der skal finansieres via kassebeholdningen.

Tabel 15: Budgetteret kasseforbrug/-henlæggelse og kassebeholdning ultimo året

mio. kr.	2026	2027	2028	2029
Primo beholdning	-268,2	-418,2	-311,4	-170,8
Budgetteret kasseforbrug (- = forbrug)	-150,1	106,8	140,6	173,6
Kassebeholdning	-418,2	-311,4	-170,8	2,8

Kassebeholdningen forventes at udgøre -268,2 mio. kr. pr. 1. januar 2026, og i perioden 2026-29 budgetteres med en forøgelse af kassebeholdningen på 271,0 mio. kr. Ultimo 2029 er kassebeholdning budgetlagt til 2,8 mio. kr.

Øvrige forudsætninger

Økonomiaftalen for 2026

Økonomiaftalen for 2026

Aftalen mellem Regeringen og Kommunernes Landsforening om den kommunale økonomi er udgangspunktet for kommunernes budgetlægning. Aftalen betyder i hovedtræk:

- Servicerammen løftes med 3,4 milliarder kroner pr. år.
- Ekstraordinært finansieringstilskud i år 2026 på 1,8 mia. kr.
- Reduktion af bloktilskuddet med 1 mia. kr. da indtægter vedr. særlig dyre enkeltsager er steget
- Kommunernes anlægsinvesteringer udgør 22,3 mia. kr.
- Lånepulje på 200 mio. kr. på det ordinære anlægsområde
- Midtvejsregulering af overførselsudgifterne for 2025 på -3 mia. kr.
- Nyt skøn for pris og lønudviklingen i 2024-2025 inkl. overførelser på -0,9 mia. kr.
- Tilskud til fordrevne Ukrainere kompenseres med 0,9 mia. kr. i 2025
- Betinget bloktilskud på 3 mia. kr. i budget vedrørende overholdelse af driftsrammen
- Betinget bloktilskud på 1 mia. kr. vedr. overholdelse af anlægsrammen i budgettet
- Tilskud til skattenedsættelse. Der er nedsat en ramme til nedsættelse af indkomstskatten med tilskud i 2026 på op til 200 mio. kr. Staten giver tilskud på provenutab på 75 pct. i 2026, 50 pct. i 2027 og 2028 og 25 pct. i 2029.
- Den løbende kommunale medfinansiering af sundhedsudgifterne er fastfrosset til afregningsniveauet i 2025.

De direkte konsekvenser af økonomiaftalen er indarbejdet i budgettet. KL's vurdering af overslagsårene er ligeledes indarbejdet.

Kommunens egne budgetforudsætninger

Budgettet er ud over de centralt fastsatte bestemmelser reguleret for kommunens egne forudsætninger for budgetlægningen:

- KL´s pris- og lønskøn pr. juni 2025 er anvendt uden reduktion i budgetoplægget
- De direkte konsekvenser af økonomiaftalen er indarbejdet i budgetforslaget. KL´s tilsvarende vurdering af overslagsårene er ligeledes indarbejdet
- Der er budgetteret med uændrede skatteprocenter: Indkomstskatteprocent på 26,1 Grundskyldspromille på 9,9 og 7,2 på produktionsjord
- Det er forudsat i budgettet, at der er valgt statsgaranti for udskrivningsgrundlaget i 2026 og en beregnet statsgaranti i overslagsårene
- I budget 2025 indgår der netto salgsindtægter med 285 mio. kr. fra salg af erhvervsjord og afdrag på lån vedrørende finansiering. Det er forudsat, at dette salg og afdrag forskydes til 2026-29.
- Til midtvejsreguleringen for 2025 er der reserveret 30 mio. kr.
- Ved B25 blev det forudsat, at 147 mio. kr. af anlægsudgifterne i 2025 ville blive forskudt ud over budgetperioden. Der resterer 38 mio. kr. heraf, og det er forudsat disse ikke forskydes ud efter budgetperioden 2026-29

- De økonomiske konsekvenser af årets lov- og cirkulæreprogram er indarbejdet i budgettet. Dermed er der sammenhæng mellem budgettet og de reduktioner og forøgelser af bloktilskuddet som nye love og regler har givet anledning til.
- De økonomiske konsekvenser af Beskæftigelsesreformen er indarbejdet i budgettet i forhold til KL's skøn, uagtet at de samlede økonomiske konsekvenser ikke er endelig forhandlet mellem Staten og KL.
- De økonomiske konsekvenser af Sundhedsreformen er ikke indarbejdet i budgettet.

Befolkningsprognose

Befolkningsprognose

Kommunen udarbejder årligt en befolkningsprognose, som indgår i budgetgrundlaget. Befolkningsprognosen bruges bl.a. til planlægning på de store sektorområder (dagtilbud, skole og ældre).

Prognosen blev godkendt af økonomiudvalget den 5. maj 2025. Befolkningsprognosen for 2025-35 bygger på det aldersfordelte befolkningstal pr. 1. januar 2025, de historiske bevægelser i de seneste fem år samt kommunens byggemodningsplan.

Befolkningsudviklingen har indflydelse på både kommunens udgifter og indtægter. På udgiftssiden har det betydning for fx antallet af børnehavepladser, antal lærere, behov for skoleudbygning, antal sundhedsassistenter m.v. På indtægtssiden har det betydning for udviklingen i antallet af skatteydere.

Den gældende befolkningsprognose findes på kommunens hjemmeside: https://www.esbjerg.dk/om-kommunen/fakta-om-kommunen/befolkningen-i-tal/befolkningsprognose

Det faktiske befolkningstal var 1. januar 2025 115.157 personer. Befolkningstallet forventes ifølge prognosen at være lettere faldende i perioden 2025-35 jfr. i øvrigt tabel 16.

Tabel 16: Befolkningsprognose 2025-35

Alder	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
0-5 år	6.864	6.739	6.619	6.542	6.483	6.530	6.542	6.491	6.432	6.373	6.323
6-17 år	15.235	15.161	15.082	15.069	15.013	14.964	14.926	14.881	14.874	14.800	14.673
18-24 år	9.285	8.978	8.861	8.857	8.934	8.905	8.884	8.877	8.811	8.778	8.774
25-39 år	21.311	21.243	21.089	21.106	21.071	21.059	20.812	20.621	20.326	20.077	19.878
40-64 år	36.264	35.927	35.695	35.569	35.550	35.429	35.458	35.268	35.324	35.425	35.525
65-79 år	19.312	19.257	19.283	19.323	19.428	19.683	19.826	20.137	20.248	20.151	20.098
80+ år	6.886	7.311	7.675	7.994	8.240	8.416	8.578	8.690	8.756	8.921	9.002
I alt	115.157	114.616	114.303	114.459	114.719	114.986	115.026	114.966	114.773	114.525	114.271

Total	**9.428.298**	**9.323.430**	**9.364.961**	**9.461.982**
Rammebelagt total	**6.558.360**	**6.422.920**	**6.422.078**	**6.456.988**
Ikke rammebelagt total	**2.879.005**	**2.908.337**	**2.953.488**	**3.014.769**
Hvile i sig selv	**-9.067**	**-7.826**	**-10.606**	**-9.776**
Økonomiudvalget - Rammebelagt	1.207.398	1.183.278	1.196.189	1.226.962
Økonomiudvalget - Ikke rammebelagt	5.769	5.660	5.660	5.660
Køb & Salg - Arealudvikling	8.479	7.635	6.353	6.328
- Rammebelagt	7.860	7.126	5.844	5.818
- Ikke rammebelagt	619	510	510	510
Brand og redning	44.759	45.574	44.759	44.759
- Rammebelagt	44.759	45.574	44.759	44.759
Politisk organisation	21.385	21.385	21.385	22.785
- Rammebelagt	21.385	21.385	21.385	22.785
Administration	1.091.536	1.071.914	1.090.926	1.110.957
- Rammebelagt	1.086.386	1.066.764	1.085.776	1.105.807
- Ikke rammebelagt	5.150	5.150	5.150	5.150
Erhverv og turisme	47.007	42.429	38.424	47.792
- Rammebelagt	47.007	42.429	38.424	47.792
Plan & Byudviklingsudvalget - Rammebelagt	271.484	254.213	253.900	253.936
Plan & Byudviklingsudvalget - Ikke rammebelagt				
Byfornyelse	1.027	1.027	1.027	1.018
- Rammebelagt	1.027	1.027	1.027	1.018
Veje og grønne områder	146.574	146.005	145.011	145.124
- Rammebelagt	146.574	146.005	145.011	145.124
Vinterforanstaltninger	13.977	13.908	13.838	13.770
- Rammebelagt	13.977	13.908	13.838	13.770
Esbjerg Lufthavn	14.959	-1.673	-923	-923
- Rammebelagt	14.959	-1.673	-923	-923
Kollektiv trafik	94.946	94.946	94.946	94.946
- Rammebelagt	94.946	94.946	94.946	94.946
Klima & Miljøudvalget - Rammebelagt	71.157	71.540	66.087	64.796
Klima & Miljøudvalget - Hvile i sig selv	-9.067	-7.826	-10.606	-9.776
Byggeri, vedligehold og energi	49.150	46.033	46.115	45.812
- Rammebelagt	49.150	46.033	46.115	45.812
Miljø	22.007	25.507	19.973	18.983
- Rammebelagt	22.007	25.507	19.973	18.983
Affald	-9.067	-7.826	-10.606	-9.776
- Hvile i sig selv	-9.067	-7.826	-10.606	-9.776
Social & Arbejdsmarkedsudvalget - Rammebelagt	1.335.212	1.227.114	1.221.371	1.215.625
Social & Arbejdsmarkedsudvalget - Ikke rammebelagt	2.318.499	2.347.941	2.393.507	2.454.788
Sociale ydelser	1.124.127	1.168.087	1.213.584	1.274.798
- Rammebelagt	16.478	13.710	13.642	13.574
- Ikke rammebelagt	1.107.649	1.154.377	1.199.943	1.261.224
Voksen	730.048	626.958	623.853	620.532
- Rammebelagt	811.422	708.332	705.227	701.906
- Ikke rammebelagt	-81.374	-81.374	-81.374	-81.374
Arbejdsmarked	1.369.815	1.352.050	1.351.782	1.351.617
- Rammebelagt	38.541	38.063	37.795	37.630
- Ikke rammebelagt	1.331.274	1.313.987	1.313.987	1.313.987
Familie	429.722	427.961	425.659	423.466
- Rammebelagt	468.771	467.010	464.708	462.515
- Ikke rammebelagt	-39.049	-39.049	-39.049	-39.049
Børn & Skoleudvalget - Rammebelagt	1.898.947	1.886.919	1.874.002	1.864.335
Børn & Skoleudvalget - Ikke rammebelagt	7.045	7.045	7.045	7.045
Skole	1.235.727	1.230.668	1.218.985	1.212.754
- Rammebelagt	1.228.682	1.223.623	1.211.940	1.205.709
- Ikke rammebelagt	7.045	7.045	7.045	7.045
Børn og Dagtilbud	621.779	613.642	612.408	608.961
- Rammebelagt	621.779	613.642	612.408	608.961
Pædagogik	48.487	49.654	49.654	49.665
- Rammebelagt	48.487	49.654	49.654	49.665
Kultur & Fritidsudvalget - Rammebelagt	236.603	237.907	225.765	223.473
Kultur & Fritidsudvalget - Ikke rammebelagt	1.644	1.644	1.644	1.644
Fritid	84.054	82.615	82.199	81.799
- Rammebelagt	82.410	80.971	80.554	80.154
- Ikke rammebelagt	1.644	1.644	1.644	1.644
Kultur	154.193	156.936	145.211	143.318
- Rammebelagt	154.193	156.936	145.211	143.318
Sundhed & Omsorgsudvalget - Rammebelagt	1.537.559	1.561.951	1.584.764	1.607.863
Sundhed & Omsorgsudvalget - Ikke rammebelagt	546.047	546.047	545.632	545.632
Omsorg og pleje	1.434.668	1.460.066	1.482.940	1.506.484
- Rammebelagt	1.444.874	1.470.272	1.493.561	1.517.105
- Ikke rammebelagt	-10.206	-10.206	-10.621	-10.621
Sundhed og kommunal medfinansiering	698.916	697.909	697.435	696.989
- Rammebelagt	94.168	93.161	92.687	92.241
- Ikke rammebelagt	604.748	604.748	604.748	604.748
Kommunal boligforsyning	-49.977	-49.977	-49.978	-49.978
- Rammebelagt	-1.483	-1.483	-1.484	-1.484
- Ikke rammebelagt	-48.495	-48.495	-48.495	-48.495